



Datum  
2025-11-24

Diarienummer  
KS-2025/1988

Handläggare  
Ward, Shrikant  
shrikant.ward@huddinge.se

Mottagare  
Kommunstyrelsen

## **Förslag om att avveckla valfrihetssystemet (LOV) inom boendestöd för personer med funktionsnedsättning**

### **Förslag till beslut**

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

1. Boendestöd för personer med funktionsnedsättning i Huddinge kommun ska i sin helhet utföras av kommunens egen regi.
2. Den nya modellen enligt punkten 1 ska införas så snart som möjligt.

### **Sammanfattning**

Vård- och omsorgsnämnden gav i verksamhetsplanen för 2023 socialförvaltningen i uppdrag att utreda hur boendestödet för personer med funktionsnedsättningar kan utformas för att bättre möta målgruppens behov.

Kommunstyrelsens förvaltning har samberett ärendet med socialförvaltningen.

För att förbättra kvaliteten för brukarna anser de samberedande förvaltningarna att kommunen bör ha ansvar för hela processen – från förebyggande insatser till biståndsbedömning och utförande. Detta främjar intern samverkan, möjliggör en löpande dialog mellan biståndshandläggare och boendestödjare samt underlättar anpassningen av biståndsbeslut efter aktuella behov. Det öppnar även upp för att vissa insatser kan erbjudas utan biståndsprövning.

De samberedande förvaltningarna föreslår därför att lag om valfrihetssystem för insatsen boendestöd för personer med funktionsnedsättningar avvecklas och att insatsen i sin helhet ska utföras av kommunen.



Datum  
2025-11-24

Diarienummer  
KS-2025/1988

För funktionsstöd är boendestöd själva navet i omställningen till ny socialtjänstlag och en förutsättning för att kunna arbeta förebyggande och sätta in insatser i ett tidigt skede.

Den föreslagna förändringen är en förutsättning för att kunna följa inriktningen i verksamhetsplanen att fler ska ges möjlighet att bo i egen lägenhet med mindre omfattande stöd i stället för en dyrare placering i bostad med särskild service. Förändringen ligger också i linje med det föreslagna strukturprogrammet för grupp- och servicebostäder enligt LSS, som betonar att ett förändrat boendestöd är en nödvändig förutsättning för att minska behovet av servicebostäder.

Dessutom bedömer socialförvaltningen att det blir svårare att leva upp till kraven i den nya socialtjänstlagen (2025:400) som betonar att verksamheten ska vara förebyggande, lättillgänglig och kunskapsbaserad

Vård- och omsorgsnämnden fattade den 11 november 2025 beslut om att godkänna socialförvaltningens förslag till beslut.

Med hänvisning till ovanstående föreslår kommunstyrelsens förvaltning kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

## **Beskrivning av ärendet**

Vård- och omsorgsnämnden har gett socialförvaltningen i uppdrag att utreda hur boendestödet för personer med funktionsnedsättningar kan utformas för att bättre möta målgruppens behov.

I utredningen har förvaltningen utgått ifrån förslaget till ny socialtjänstlag och den omställning som krävs för att göra socialtjänsten mer förebyggande, lättillgänglig, jämställd och kunskapsbaserad. En utgångspunkt i det arbetet har varit att beskriva nuläget, föreslå förändringar samt att beskriva effekterna av föreslagna förändringar (se bilaga 1, utredning- *Boendestöd för personer med funktionsnedsättning*).

Boendestöd är en insats för personer med funktionsnedsättning som har svårt att hantera sin vardag på grund av fysiska eller psykiska begränsningar. Det är en praktisk, pedagogisk och social stödform som syftar till att stärka individens förmåga att klara av vardagslivet, både i hemmet och i samhället.



Datum  
2025-11-24

Diarienummer  
KS-2025/1988

Insatsen ges enligt socialtjänstlagen (SoL) men riktar sig i huvudsak till personer inom LSS personkretsar<sup>1</sup>. Någon motsvarande insats finns inte enligt LSS. Även personer över 65 år med psykisk funktionsnedsättning, som tidigare fått stöd inom socialpsykiatri, omfattas av målgruppen. Målet med boendestöd är att ge enskilda brukare bättre förutsättningar för att leva ett självständigare liv.

Insatsen boendestöd för personer med funktionsnedsättning bedrivs idag enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) och infördes i Huddinge 2009 som en del av kundvalet för hemtjänst. Den 25 februari 2025 var det tre utförare inom valfrihetssystemet, två privata samt en i egen regi.

Vård- och omsorgsnämnden fattade den 11 november 2025 beslut om att godkänna socialförvaltningens förslag till beslut.

## **Förvaltningens synpunkter**

Utifrån socialförvaltningens utredning och analys bör boendestödet präglas av flexibilitet, vara lättillgängligt och bygga på den bästa tillgängliga kunskapen. Den nya socialtjänstlagen innebär att socialtjänsten behöver ställa om och anpassas till arbetssätt som är förebyggande, lättillgängligt, tillitsskapande, jämställt och kunskapsbaserat. Dagens organisering av boendestöd försvårar det arbetet.

För att leva upp till den nya socialtjänstlagen behöver boendestödet för funktionsnedsatta förändras och anpassas för att bli mer flexibelt och lättillgängligt. För verksamheten inom funktionsstöd är boendestöd själva navet i omställningen och en förutsättning för att kunna arbeta förebyggande och sätta in insatser i ett tidigt skede. För att kunna höja kvaliteten för brukarna är det enligt förvaltningen bäst om kommunen ansvarar för hela kedjan – från det förebyggande arbetet till biståndsbedömning och utförande. Detta underlättar intern samverkan, möjliggör en kontinuerlig dialog mellan biståndshandläggare och boendestödjare samt gör det enklare att anpassa biståndsbeslut utifrån aktuella behov. Det skapar också möjligheter att erbjuda delar av insatsen utan biståndsprövning.

---

<sup>1</sup> Personkrets 1: Vuxna med intellektuell funktionsnedsättning, autism eller autismliknande tillstånd Personkrets 2: Vuxna som efter en hjärnskada i vuxen ålder, orsakad av yttre våld eller kroppslig sjukdom, har en betydande och varaktig kognitiv funktionsnedsättning.



Datum  
2025-11-24

Diarienummer  
KS-2025/1988

En fungerande stödkedja kräver samarbete och dialog över enhetsgränser, vilket endast kan ske internt när det gäller enskilda brukare. Det är också avgörande att personalen inom både servicebostäder och boendestöd delar en gemensam syn på arbetssätt och metoder. Detta säkerställer att brukarna upplever stödet som en sammanhållen och helhetsorienterad insats. Samverkan mellan olika boenden, biståndskansliet och boendestödet underlättas när hela kedjan hanteras inom kommunen.

När berörda chefer ingår i samma organisation stärks brukarfokus och samarbete, utveckling, uppföljning och utvärdering blir smidigare i alla led. Förvaltningens ambition om att sudda ut gränserna mellan bistånd och utförare är endast möjlig om allt boendestöd hanteras internt inom kommunen. Detta säkerställer att arbetet bygger på den bästa tillgängliga kunskapen och beprövad erfarenhet. Det ger också möjlighet att höja kvaliteten genom att skapa profilgrupper med specialiserad kompetens inom olika områden.

Denna omställning är en förutsättning för att kunna följa inriktningen som uttalades i verksamhetsplanen, det vill säga att fler ska ges möjlighet att bo i egen lägenhet med mindre omfattande stöd i stället för en kostsammare placering inom bostad med särskild service. Omställningen ger också förvaltningen bättre förutsättningar för att möta kraven i den nya socialtjänstlagen, där verksamheten ska präglas av förebyggande arbete, vara lättillgänglig och bygga på kunskap.

Den föreslagna förändringen ligger även i linje med förslaget till strukturprogram för gruppboendestäder och servicebostäder enligt LSS där en förändring av boendestödet ses som en förutsättning för att minska behovet av servicebostäder.

Många brukare med funktionsnedsättning kan ha svårt att ta till sig information för att göra välgrundade val, och en väl fungerande dialog mellan olika funktioner är avgörande för att säkerställa att deras behov tillgodoses på bästa sätt. De samberedande förvaltningarna anser därför att det inte är lämpligt att tillämpa LOV för insatsen boendestöd och att insatsen boendestöd i sin helhet ska bedrivas av kommunens egen regi.

Med hänvisning till ovanstående föreslår kommunstyrelsens förvaltning kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.



Datum  
2025-11-24

Diarienummer  
KS-2025/1988

## **Ekonomiska och juridiska konsekvenser**

Om egen regi tar över hela uppdraget för boendestöd kommer kostnaden initialt att öka med omkring en miljon kronor vilket finns reserverade i Mål och budget 2026–2028. Bedömningen är att det på längre sikt går att minska kostnaderna, när omställningen genomförts och fått effekt, såväl inom boendestödet som inom andra insatser.

Det är viktigt att vård- och omsorgsnämnden kontinuerligt följer upp och analyserar kostnadsutvecklingen och om det blir nödvändigt vidtar eventuella åtgärder för att boendestöd ska bedrivas så kostnadseffektivt som möjligt och att de planerade effekterna inom andra insatser uppnås.

Förslaget medför inte några juridiska konsekvenser för Huddinge kommun.

Camilla Broo  
Kommundirektör

Anna Tengelin Skoog  
Biträdande kommundirektör

## **Bilagor**

Bilaga 1. Utredning – Boendestöd för personer med funktionsnedsättning

## **Beslutet ska skickas till**

Vård- och omsorgsnämnden

Huddinge kommun  
*Postadress*  
Huddinge kommun  
Kommunstyrelsens förvaltning  
141 85 Huddinge  
*Besök*  
Kommunalvägen 28  
Tfn vxl: 08-535 300 00  
huddinge@huddinge.se  
www.huddinge.se